

# 邾县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIA COUNTY

(2021-2035年)

公示稿

二零二三年四月

# 前言

县级国土空间规划是为实现“两个一百年”奋斗目标绘制的城乡空间的发展蓝图，是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。

为深入贯彻党的二十大精神，持续落实习近平总书记调研指导河南的重要讲话精神和河南省委省政府对城市发展、国土空间开发保护的总体要求及重大战略部署安排，郟县组织编制了《郟县国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》坚持新的发展理念，以“两优三高”为规划主线，“融合发展、特色发展、提质发展”为路径，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。



# 概述

郑县，**国家文明县城、国家园林县城**，位于河南省中部偏西，平顶山市北部，被誉为“全国知青文化发祥地、中国长寿之乡、中国铸铁锅之乡、中国郑县红牛之乡和中国美食之乡”。

本次规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



# 目录



壹

目标战略

贰

区域协调

叁

空间格局

肆

生态空间

伍

农业空间

陆

城镇空间

柒

城区布局

捌

历史文化

玖

支撑体系

拾

规划实施

An aerial photograph of a traditional Chinese village. The village features numerous small, traditional houses with dark, tiled roofs, interspersed with lush green trees. A prominent stone wall with crenellations runs across the lower portion of the image, bordering a sandy area. In the background, a river flows through a valley surrounded by dense greenery and rolling hills under a clear sky.

壹

## 目标战略

1.1 区域发展战略

1.2 目标定位

1.3 开发保护战略

# 1.1 区域发展战略

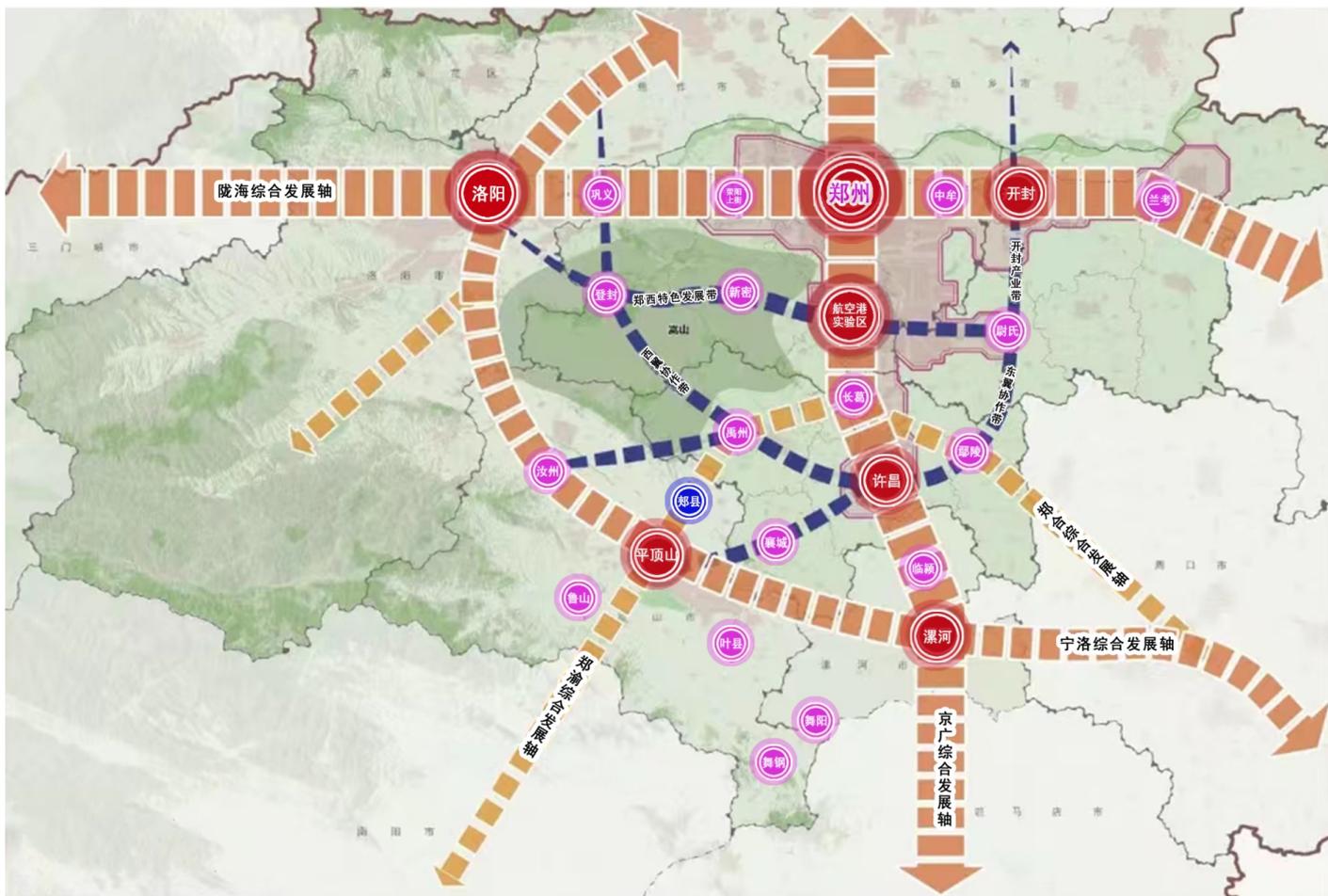
## ■ 省级层面：国家级农产品主产区

### 功能定位

国家重要的粮食生产和现代农业基地,保障国家农产品供给安全的重要区域,农村居民安居乐业的美好家园,新农村建设的先行区。

## ■ 区域层面：郑州都市圈辐射带动

郑州都市圈辐射带动周边区域共同发展，是提升河南省经济发展的引擎。郑县位于郑州市1小时交通圈内，处于“郑渝综合发展轴”上，应抓住郑渝高铁的交通优势，实现区域联动发展。



# 1.1 区域发展战略

## ■ 市域层面：平顶山郑渝发展轴节点

郟县位于郑渝发展轴上，是平顶山在郑渝高铁通道的门户节点，能够承接郑州发展的辐射带动。郟县处于平顶山市中部城镇密集区，受平顶山中心城区的辐射带动，与宝丰、鲁山一体化发展，共同构建平顶山半小时城镇圈。



# 1.2 目标定位

豫中 产城一体发展，宜居宜业宜游 魅力之城

绿色农产品展销示范区



传统村落文旅目的地



特色装备制造产业基地



生态休闲康养宜居之城



# 1.3 开发保护战略

## ■ 空间优化战略

- 平郊一体、开放协同：打造“郑州都市圈核心发展区内的节点城市”；
- 全域统筹、协调共生：构建绿色永续的国土空间保护开发格局；
- 增存结合、提质增效：精准配置提升国土空间质量和效率。

## ■ 支撑体系战略

- 产业升级、文旅赋能：聚焦城市发展定位夯实空间保障；
- 宜居共享、魅力塑造：提升城乡人居环境质量和特色魅力。

## ■ 实施管控战略

- 指标优化、上下衔接；
- 畅通传导、精细治理：建立健全规划实施和传导保障机制。





## 区域协调

2.1 区域空间协同

2.2 区域产业协作

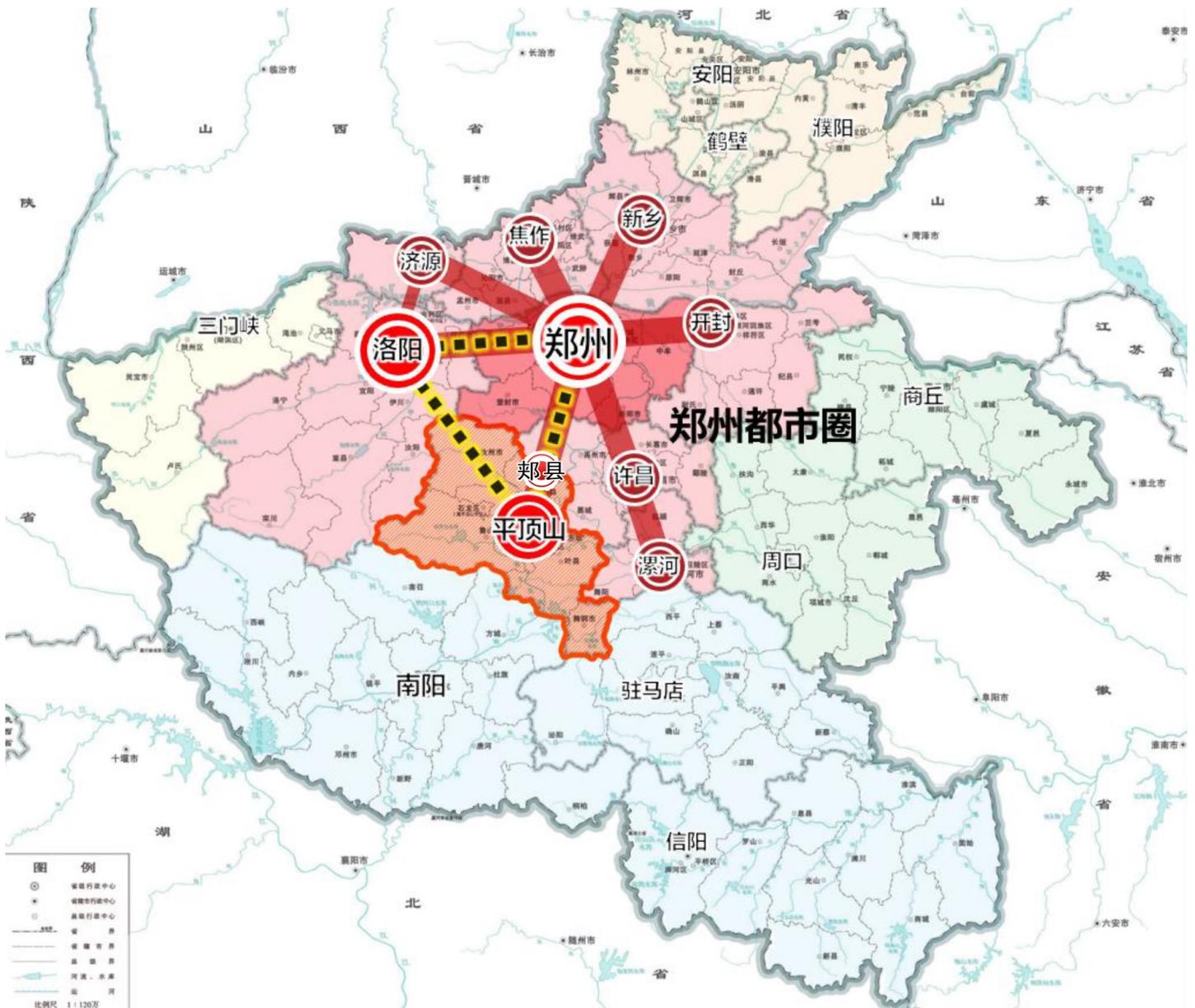
## 2.1 区域空间协同

### ■ 南下融合，推进平郑协同发展

- 依托郑渝高铁和平郑快速通道，南下融入平顶山，加快推进平郑一体化发展进程。

### ■ 北进拓展，对接郑州都市圈

- 依托郑渝高铁、郑栾高速、焦平高速，加强与郑州都市圈和郑州航空港的联系，搭乘国家中心城市郑州市快速发展的“顺风车”。



## 2.2 区域产业协作

### ■ 装备制造产业协作

- 促进与平顶山市高端装备制造、高低压电气等产业一体化。加强与周边县市在装备制造、新能源等领域的合作，引进先进技术工艺。

### ■ 陶瓷产业协作

- 加强与禹州、汝州等地区的陶瓷产业合作，发展具有郟县自身特色的高端唐钧、高档生活陶瓷。





# 空间格局

3.1 谋划空间发展战略

3.2 总体格局

## 3.1 谋划空间发展战略

### ■ 战略一：生态优先，以蓝绿空间为本底

#### ➤ 山林田网本底

发挥山林与农田的生态特色：充分挖掘郑县生态本底，将山水田园特征作为建设发展的底色。

#### ➤ 水系生态本底

河网水系：梳理南水北调干渠、北汝河等河网水系资源，充分发挥区域山水生态氛围，为打造郑县河网水系自然生态风光带提供环境支撑。



山林田网本底



水系生态本底

## 3.1 谋划空间发展战略

### ■ 战略二：地域风貌特色打造，宜居宜业城镇打造

- 造宜居宜业宜游城镇空间，提升居民生活休闲品质；强化地域特色，打造“谒三苏、忆知青、游古寨、品美食”的郑县特色品牌，塑造郑县风貌。



郑县文庙



临泮寨



山陕庙



紫云山



青龙湖



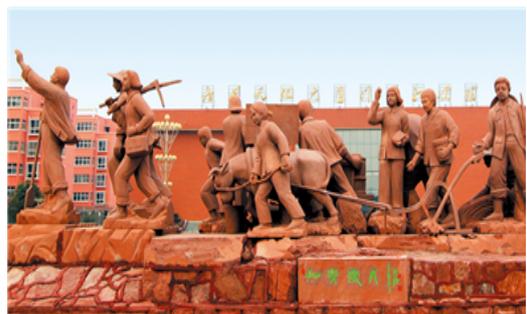
三苏园



莲花山



饸饹面



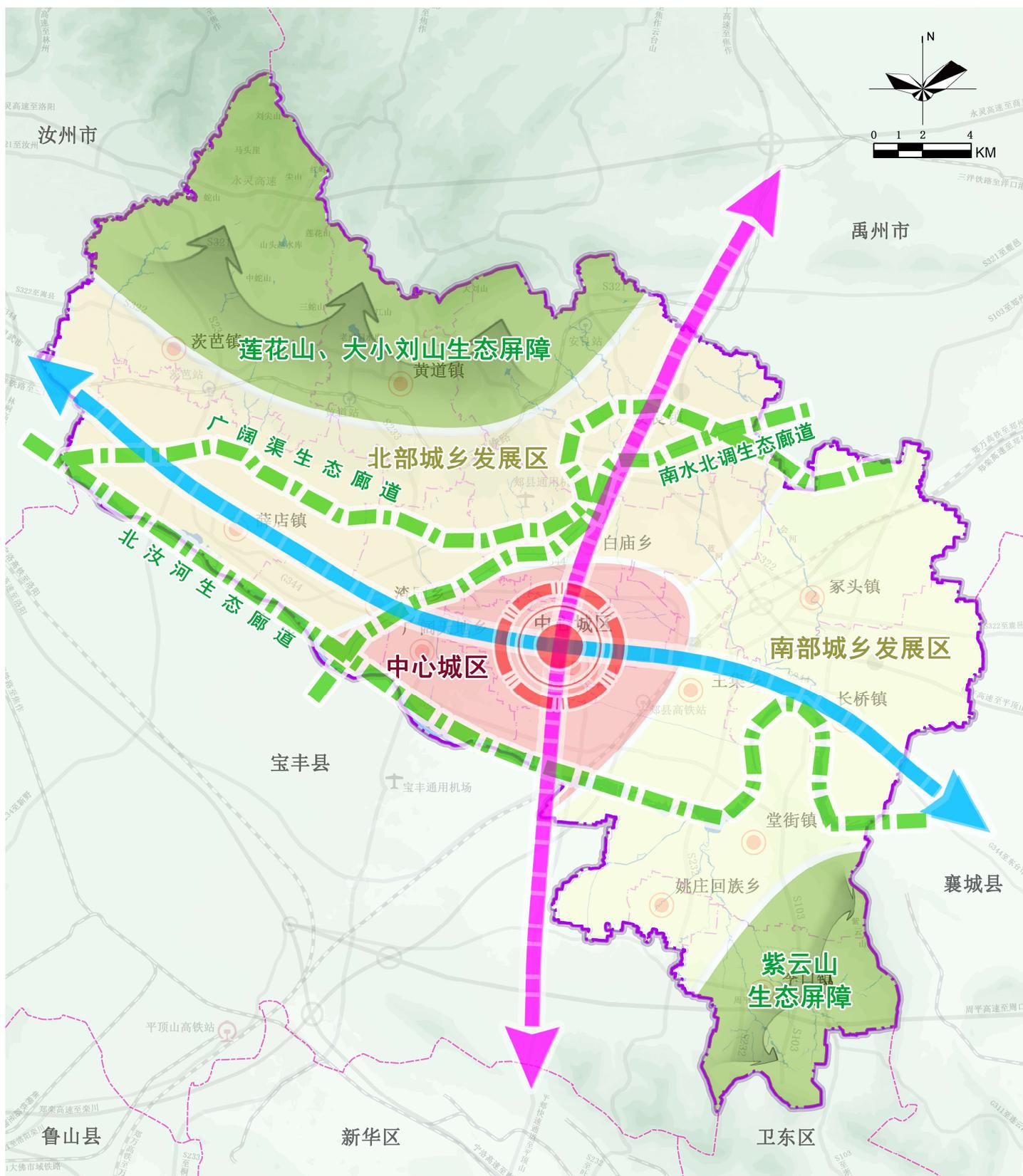
知青园

## 3.2 总体格局

规划构建 “两屏两片三廊，一核两轴” 总体格局

保护格局：两屏两片三廊

开发格局：一核两轴





# 生态空间

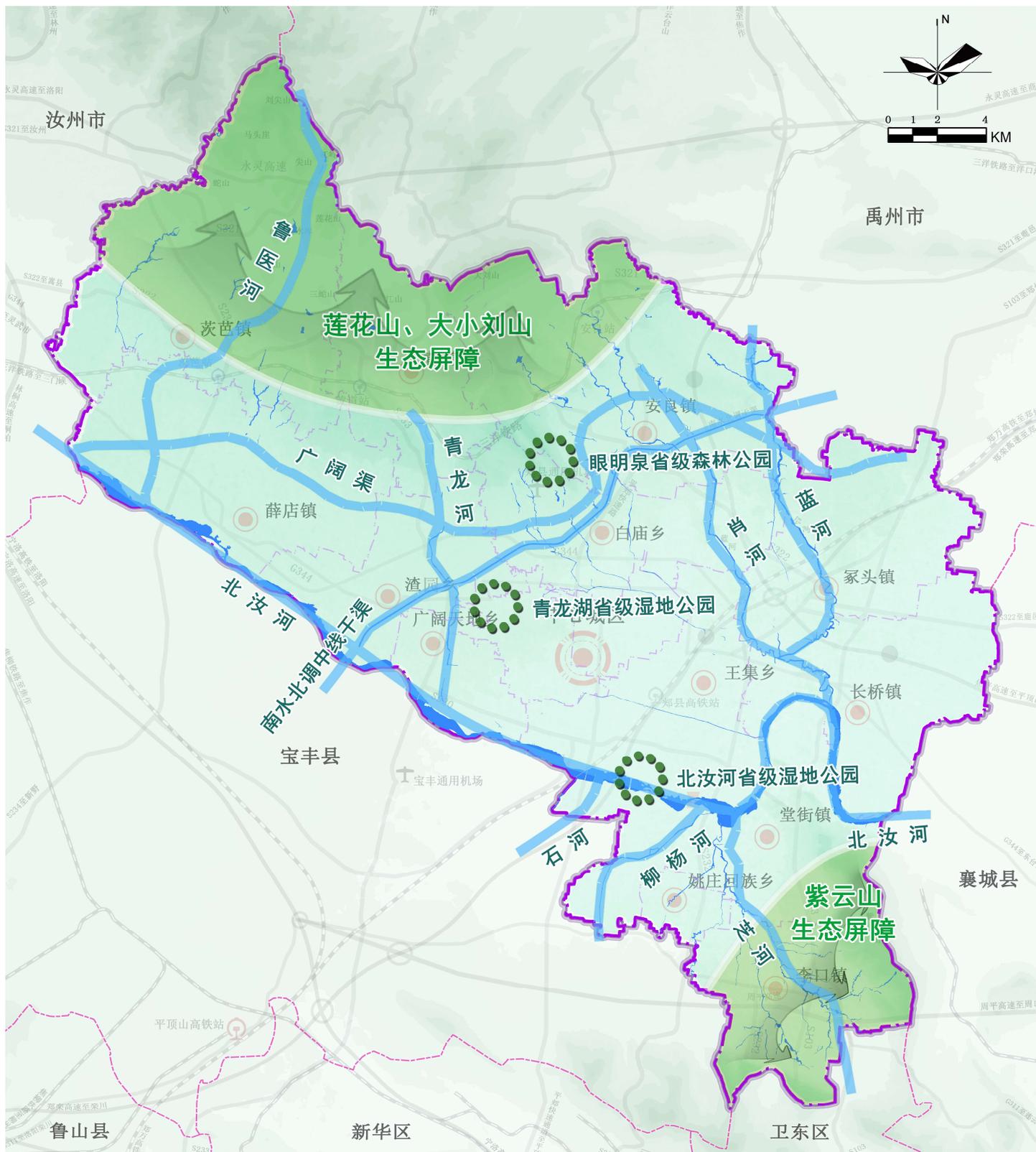
4.1 保护山清水秀的生态空间

4.2 生态保护红线

# 4.1 保护山清水秀的生态空间

## 构建“两屏、三点、多廊”的生态格局

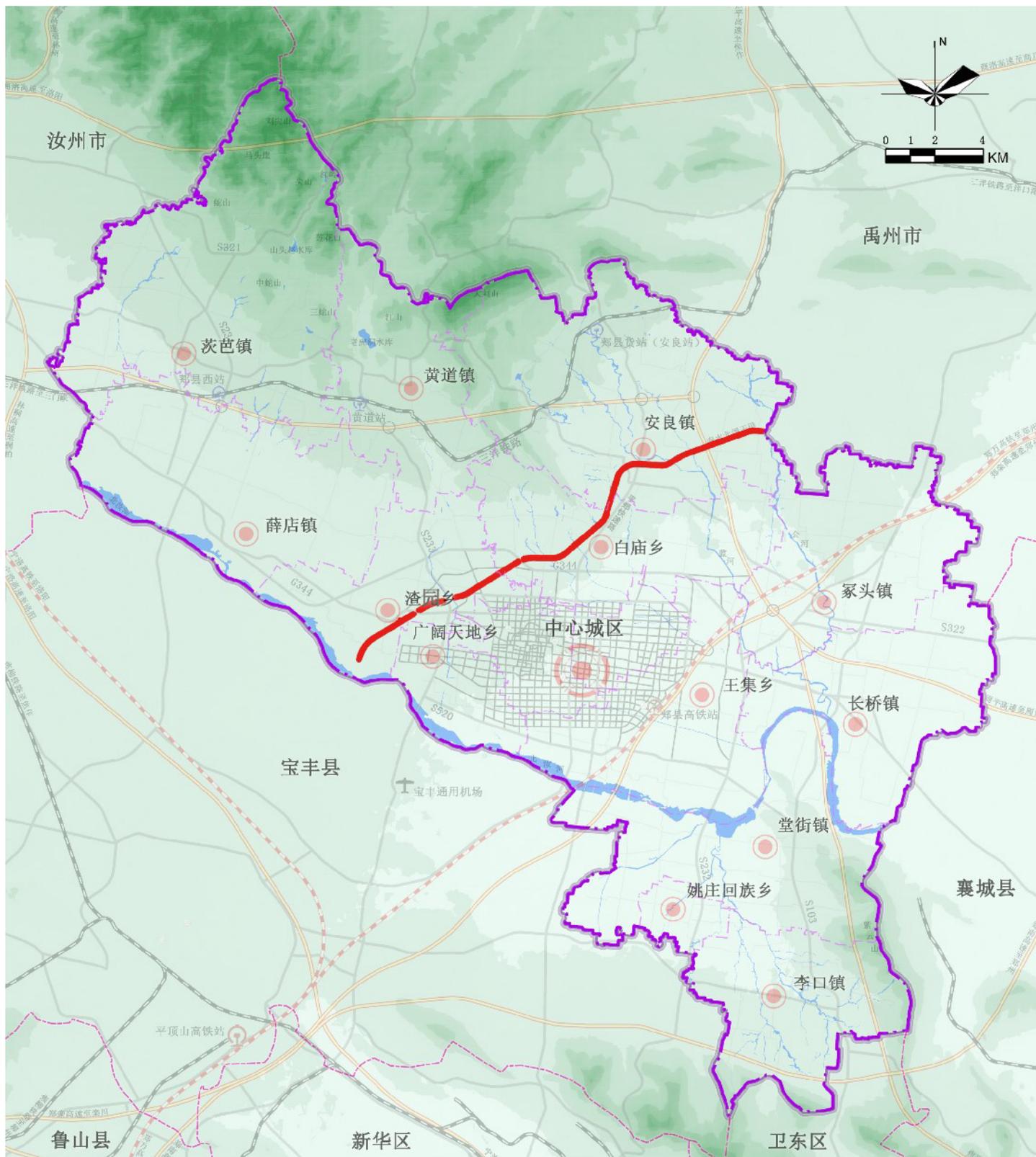
- “两屏”：莲花山、大小刘山生态屏障和紫云山生态屏障；
- “三点”：北汝河省级湿地公园、眼明泉省级森林公园和青龙湖省级湿地公园；
- “多廊”：沿北汝河、南水北调、广阔渠等河流形成的滨水生态廊道。



## 4.2 生态保护红线

### 生态保护红线

- 郑县生态保护红线主要以南水北调干渠为主，兼有少量水工建筑用地，共计110.96公顷。





# 农业空间

5.1 构建安全高效的农业空间

5.2 耕地保有量与永久基本农田

# 5.1 构建安全高效的农业空间

## 构建“五区、多基地”的农业发展格局

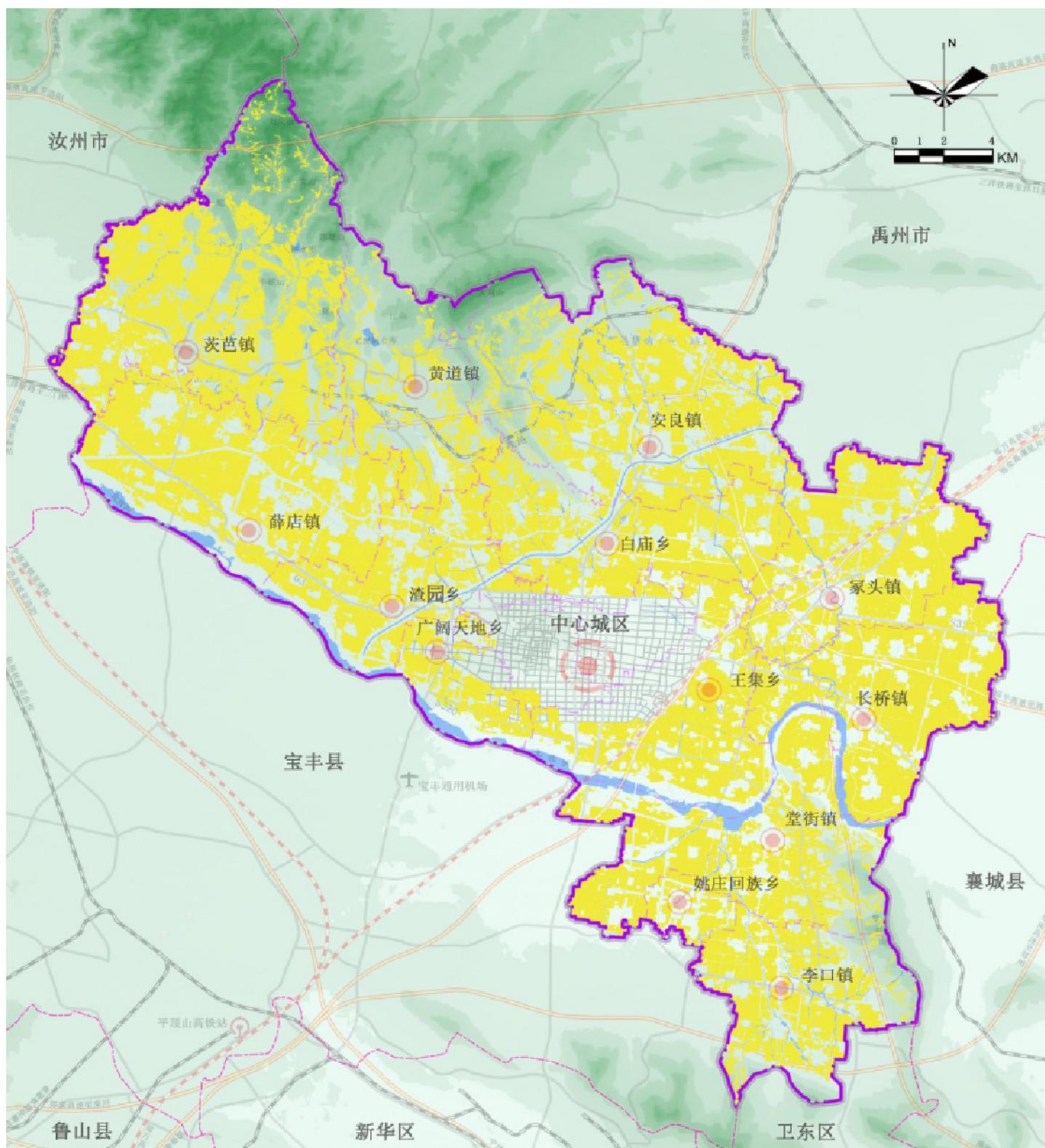
- “五区”：一个都市农业体验区、两个现代农业示范区和两个低山丘陵农业发展区；
- “多基地”：汝河湾富硒生态园、马头岭现代农业产业园、红牛养殖基地、优质烟叶种植基地等多个农产品生产基地。



## 5.2 耕地保有量与永久基本农田

### 耕地保有量与永久基本农田划定

- 耕地保有量38375.97公顷（57.56万亩）；
- 永久基本农田划定面积35697.77公顷（53.55万亩），占耕地保有量的93.02%。





陆

## 城镇空间

6.1 建设集约高效的城镇空间

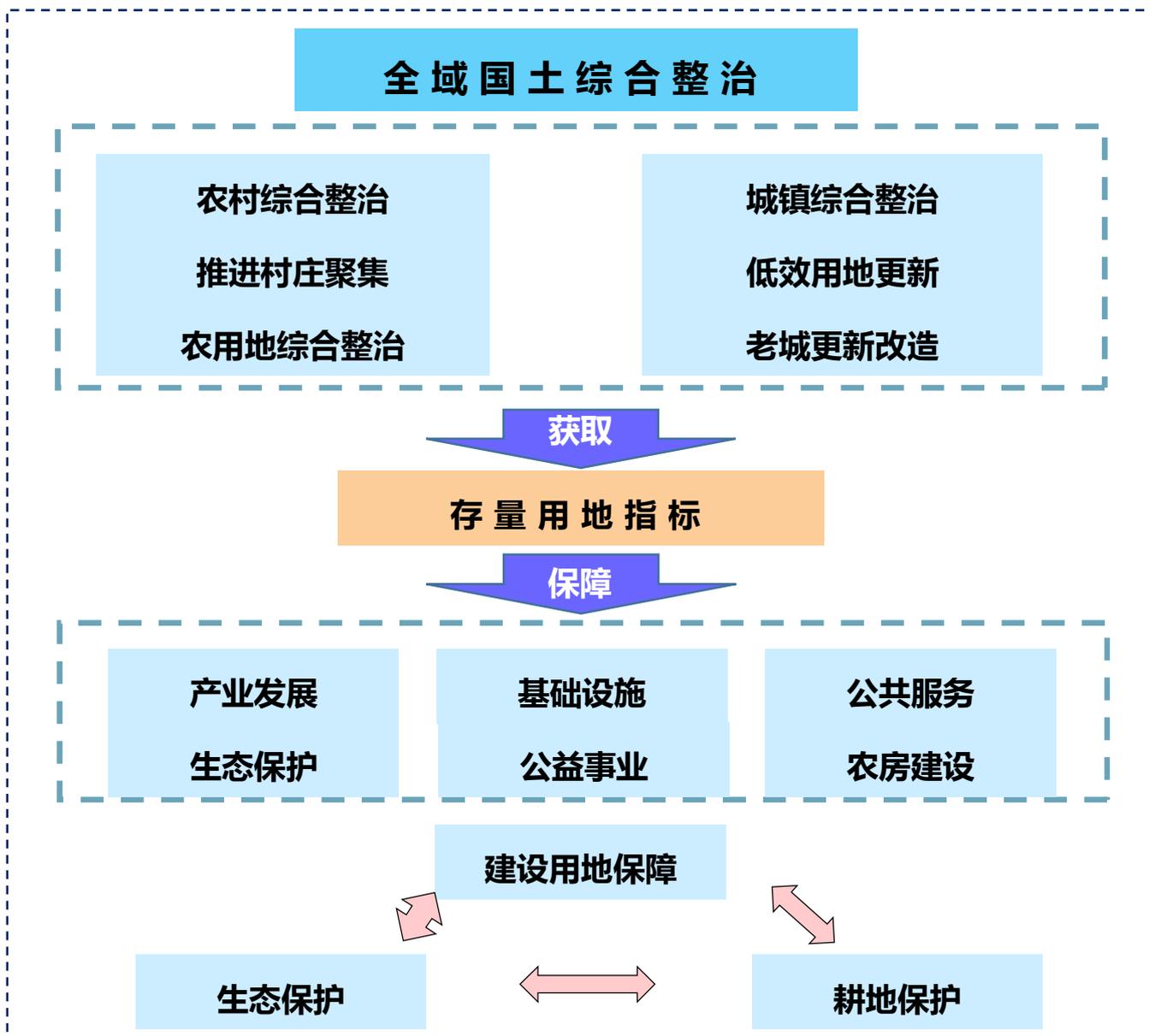
6.2 城镇开发边界

6.3 构建特色高效的产业体系

# 6.1 建设集约高效的城镇空间

## 以国土综合整治为抓手，推动土地要素布局统筹

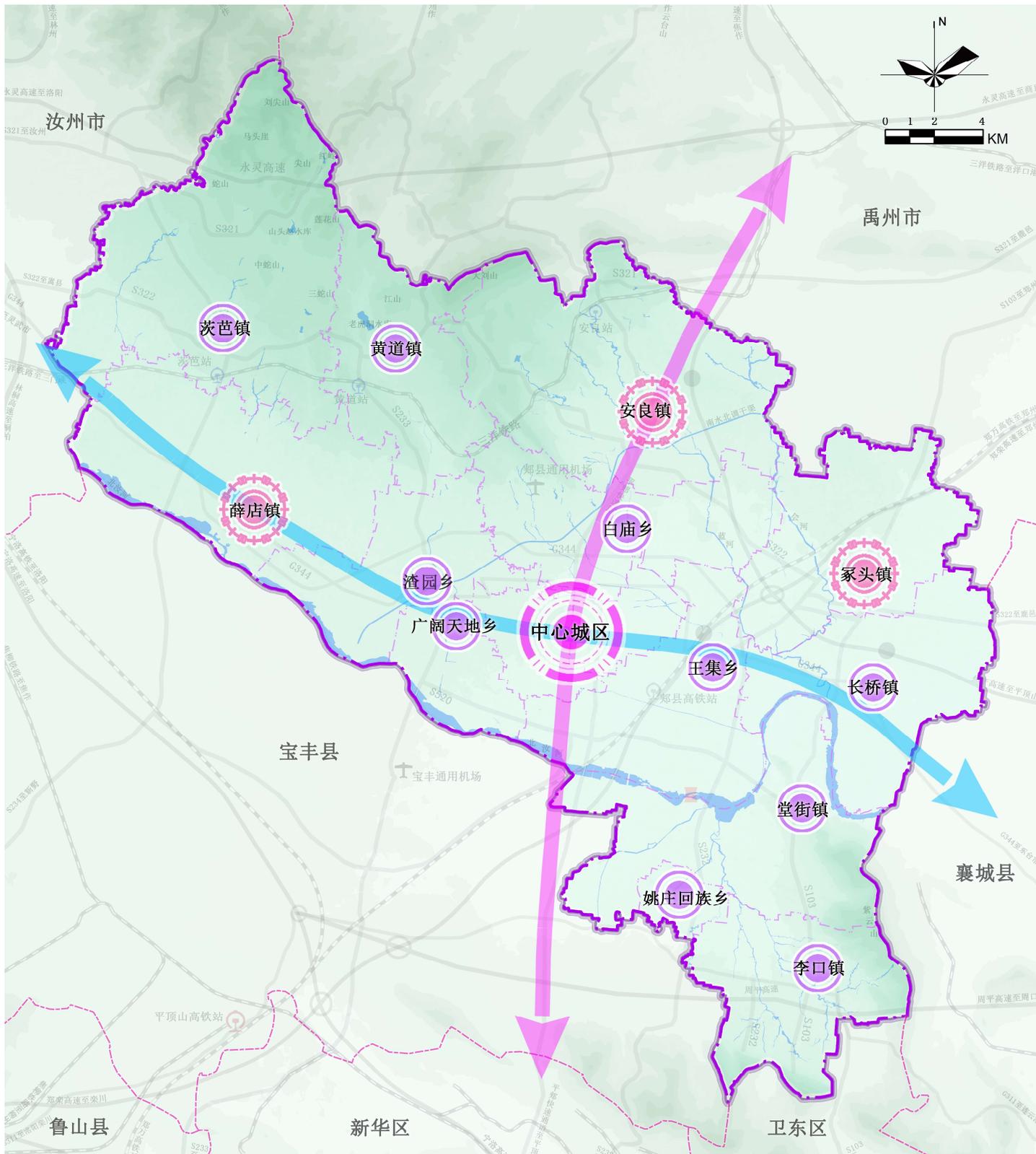
基本内涵：遵循山水林田湖草是一个生命共同体的理念，在同一空间上，针对**乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化**等多维度问题，在国土空间规划的引领下，进行全域规划、整体设计、综合治理、多措并举。**统筹农用地、低效建设用地，促进耕地保护和土地集约节约利用**，解决一二三产融合发展用地，改善农村生态环境，助推乡村振兴。



# 6.1 建设集约高效的城镇空间

## 以高质量城镇空间为目标，构建“一核引领、两轴带动、多点支撑”的城镇空间格局

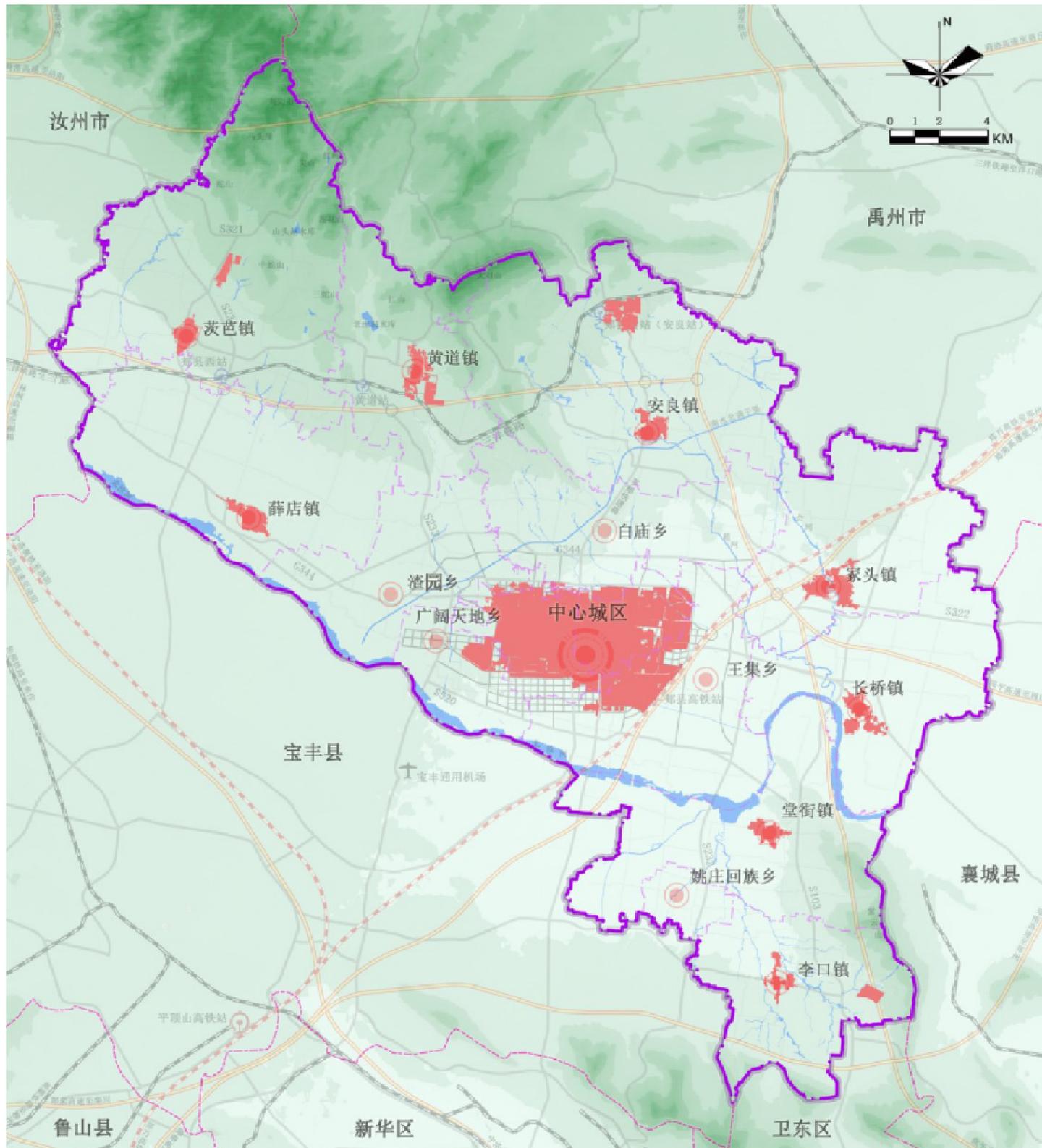
- “一核”：中心城区，是全县发展的增长极核心；
- “两轴”：S232南北向城镇空间发展轴和G344东西向城镇空间发展轴；
- “多点支撑”：中心镇和一般乡镇。



## 6.2 城镇开发边界

### ■ 城镇开发边界划定

- 2035年县域城镇开发边界规模44.22平方公里。  
其中：中心城区城镇开发边界规模=31.94平方公里；  
8个建制镇城镇开发边界规模=12.28平方公里。



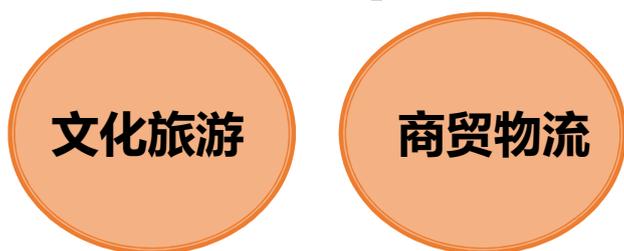
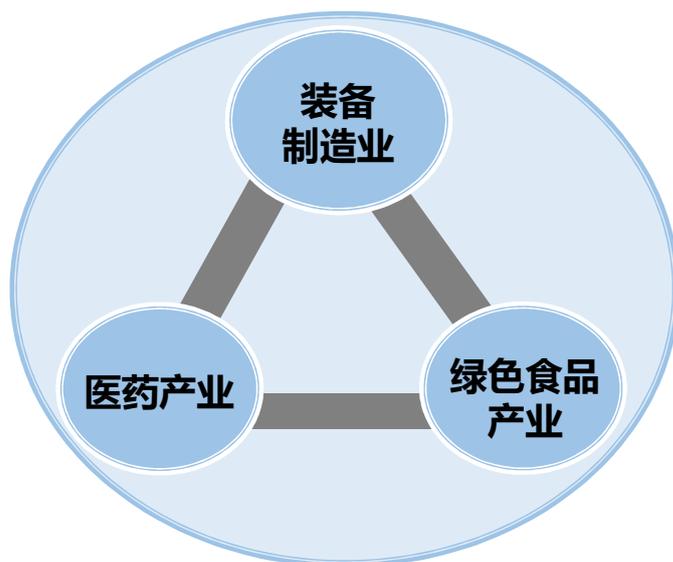
## 6.3 构建特色高效的产业体系

### ■ 形成“1+3+2”的新型产业体系

➤ 推动农业向生态农业、绿色农业、休闲农业、观光农业等现代农业发展方向转变，大力发展红牛养殖、优质烟叶和果蔬菌种植产业化集群，提升农业产业化经营水平，构建现代农业产业体系。

➤ 联合科研平台，外包、联合等多举措强化科技研发，延链补链、培育产业集群，打造集机械装备制造和高低压电气设备制造的装备制造业、医药产业、绿色食品产业三大主导产业。

➤ 延伸产业链条，培育壮大“文化旅游”、“商贸物流”两大特色优势产业，打造“1+3+2”的新型产业体系，推动郟县产业发展跨上新台阶，把郟县建设成为河南省一二三产业融合发展示范县和绿色食品生产基地。





柒

## 城区布局

7.1 优化中心城区空间结构

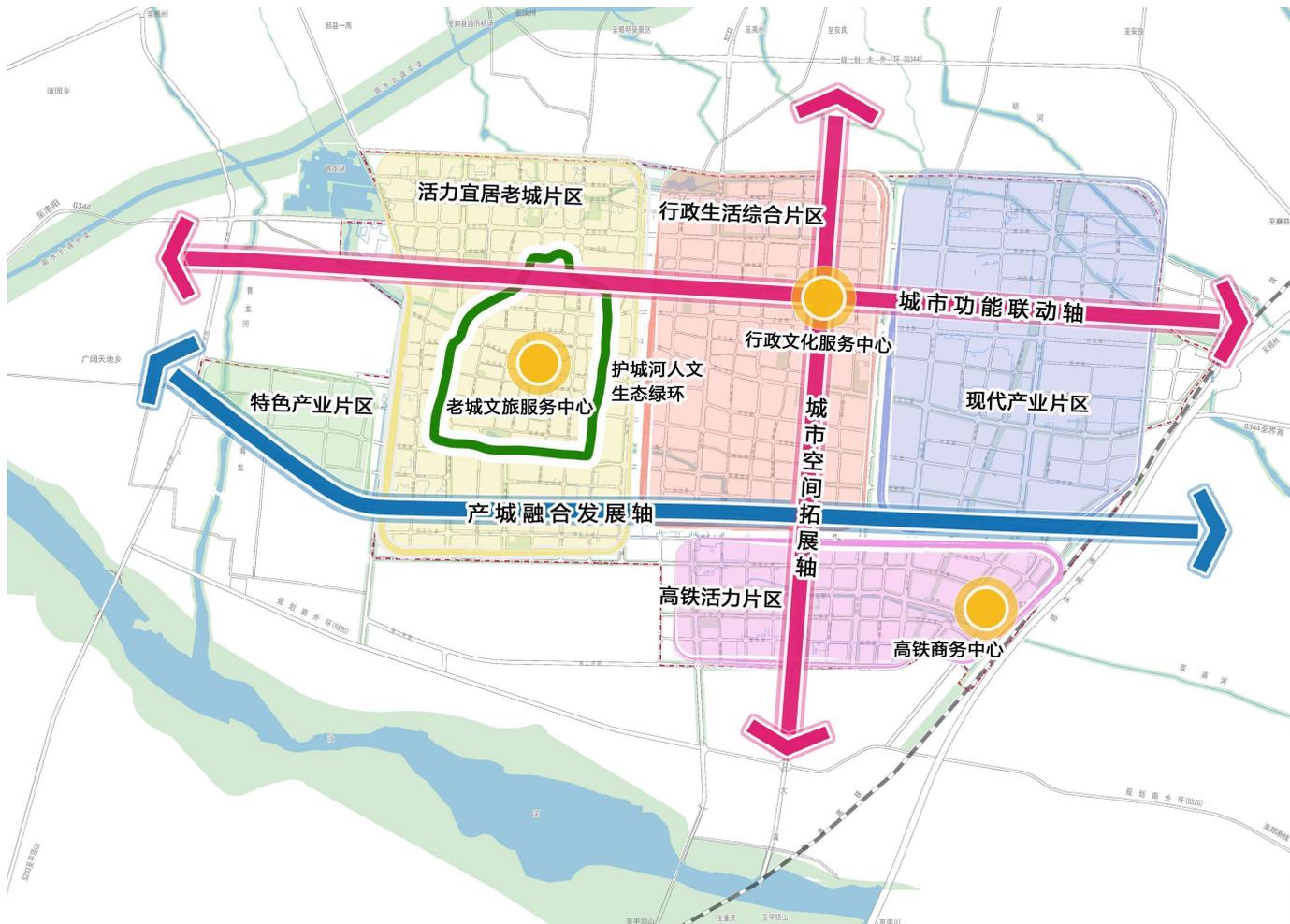
7.2 勾勒水绿交融开放空间

7.3 构建便捷畅通交通网络

# 7.1 优化中心城区空间结构



构建“两横一纵、三心多点”的城市空间结构骨架，重点重构集约高效、分工有致的城市轴线。



三心

西部的古城文旅服务中心、中部的行政文化服务中心、南部的高铁商务中心

三轴

东西向依托龙山大道形成的城市功能联动轴；东西向依托南环路形成的产城融合发展轴；南北向依托迎宾大道形成的城市空间拓展轴。

一环

护城河人文生态绿环

五区

活力宜居老城片区、行政生活综合片区、高铁活力片区、现代产业片区、特色产业片区

## 7.2 勾勒水绿交融开放空间

规划形成“双核多点、两带五廊”的绿地景观系统。

双核

青龙湖景观核心、古城历史景观核心

多点

以综合公园、街头游园的为主的景观节点

两带

凤翔河自然景观带、双庙河自然景观带

五廊

龙山大道景观廊道、南环路景观廊道、南北大街景观廊道、迎宾大道景观廊道、创业景观廊道



# 7.3 构建便捷畅通交通网络

构建“八横八纵”城市主干路路网和“五横五纵”的次干路网。

## 八横

规划即北环路、凤翔大道、龙山大道、侯公大道、文化路、南环路、广天路和南二环八条道路形成的东西向主干交通线路。

## 八纵

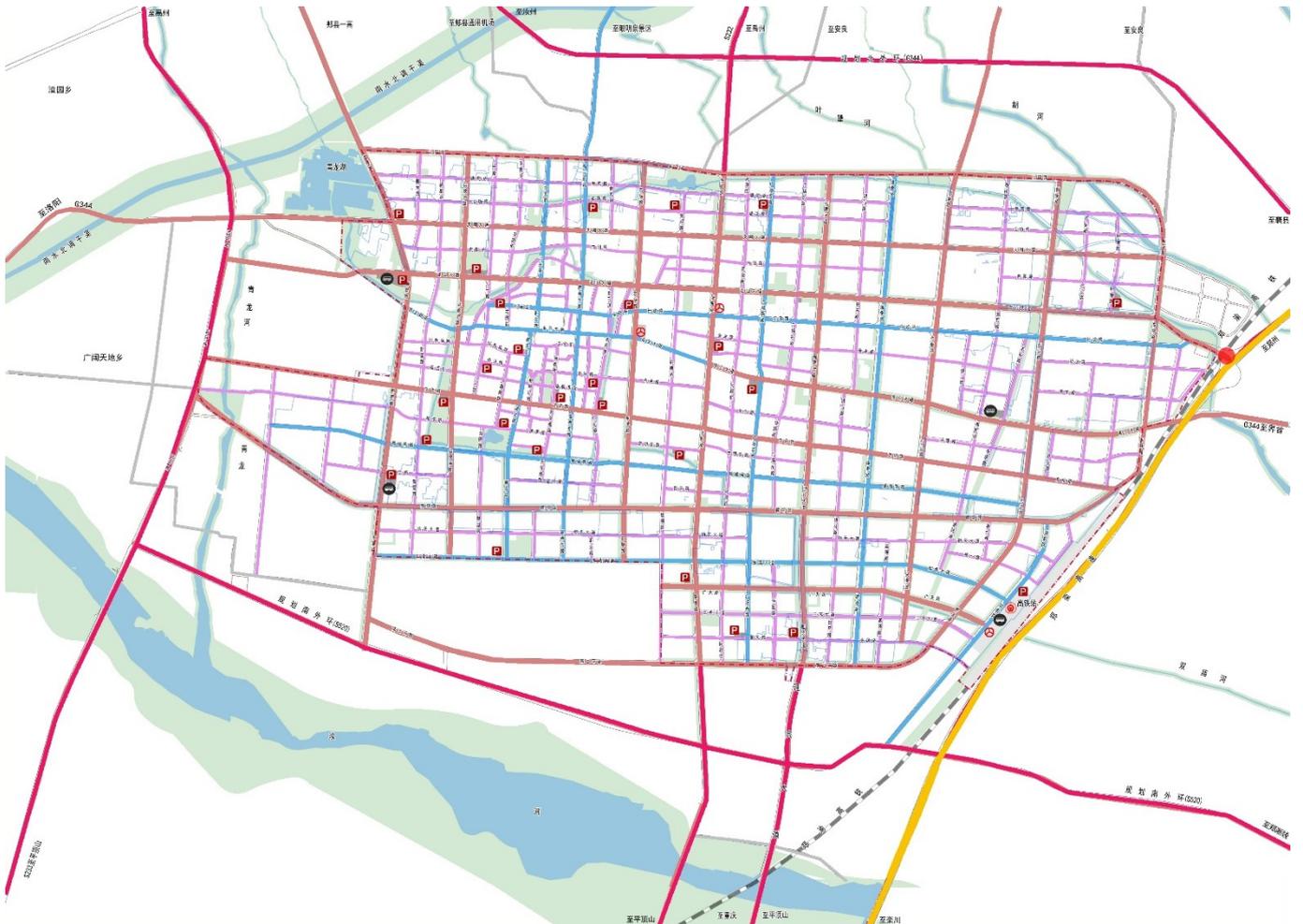
郑景路、山陕庙路、东坡路、张良路、迎宾大道、兴业路、创业路、东环路八条道路形成的南北向主干交通线路。

## 五横

规划行政路、东关街、城墙南路  
南环路、知青大道

## 五纵

北关街-南关街、高寺东路  
广场西路、建业路、站前街





捌

## 历史文化

8.1 推进历史文化整体保护

8.2 构建全域文化魅力空间格局

## 8.1 推进历史文化整体保护



建立**4个层次**的历史文化保护体系

### 历史文化街区保护

加强政策引导，重点保护历史文化街区核心文脉要素。遵循文脉发展规律，激发历史街区活力。

### 历史文化名镇名村和传统村落保护

应遵循《历史文化名城名镇名称保护条例》，编制完善历史文化名镇、名村保护规划

### 文物保护单位保护

郑县文物保护单位共100处，其中国家级4处，省级11处。科学划定文物保护范围，合理制定文物保护措施。

### 非物质文化遗产保护

加强非物质文化遗产的保存和传播，建立科学有效的非物质文化遗产传承机制。



# 8.2 构建全域文化魅力空间格局

规划形成“一城四片”的历史文化保护格局。

一城

以文庙、山陕庙等文物保护单位及东城门、衙署等多个历史文化街区为主体的郟县古城

四片

三苏历史文化保护片区、唐钧历史文化保护片区  
知青历史文化保护片区、姚庄历史文化保护片区





# 支撑体系

9.1 构建绿色高效的交通体系

9.2 强化安全韧性的防灾体系

9.3 完善城乡一体的保障体系

# 9.1 构建绿色高效的交通体系

保障重大区域交通设施落地，提升郟县交通节点地位，融入国家中心城市郑州1小时经济圈，打造平顶山对接郑州都市圈的门户枢纽。



## 铁路网

“1高铁+1普铁”

对接区域战略通道，提升郟县铁路运输能级和地位



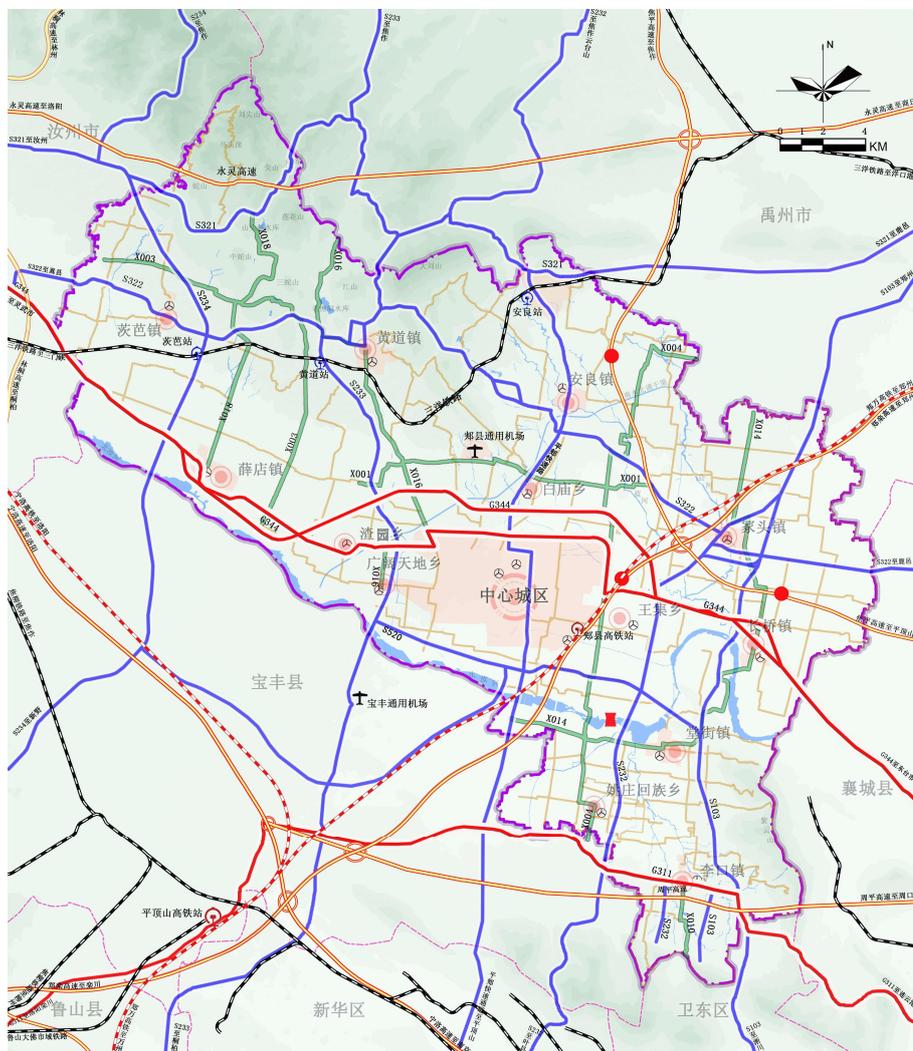
## 高速公路网

融入区域一体化高速体系



## 国省干道

构建形成“五横五纵”的干线公路体系，实现国省干线覆盖县域全部乡镇街道。



道路名称	
五横	S321 (鹿汝线)
	S322 (鹿高线)
	G344 (东灵线)
	S520 (郟汝线)
	G311 (连栾线)
五纵	S234 (焦新线)
	S233 (焦桐线)
	S232 (云叶线)
	S103 (郑浙线)
	平郟快速通道

## 9.2 强化安全韧性的防灾体系



### 地质灾害

建立健全、完善的地质灾害群测群防网络，形成“调查评价-监测预警-综合治理-应急防治”的地质灾害防御全生命周期链条。划定地质灾害管控分区，明确管控措施。



### 防洪排涝

构建国土空间全域防洪体系；提升自然生态调蓄能力，加强防洪排涝工程建设，提升骨干河道、支流河道的防洪能力；分类设计骨干河道防洪标准。



### 消防防护

围绕形成“5分钟救援圈”的目标，完善消防救援体系。加强消防用地控制和消防站建设，提高危化品灭火、高层建筑灭火等应急救援能力；加强对易燃易爆及危化品设施的管控。



### 防疫应急

加快突发公共事件卫生应急体系建设。预留公共卫生防疫应急设施建设空间，提高体育场馆、会展中心等大型公共建筑转化为应急卫生防疫设施的能力。

# 9.3 完善城乡一体的保障体系

## ■ 构建全民共享公服体系

配套设施	公共服务设施体系	社区生活圈
根据设施配置标准，完善县域各级各类 <b>公共服务设施布局</b> ，为邾县城乡融合高质量发展提供坚实支撑。	建立“ <b>县级-乡镇、街道办级-大型社区、中心村级-小型社区、基层村/组级</b> ”的四级体系，形成多层次、全覆盖、人性化的公共服务网络。	建立 <b>15分钟</b> 步行全覆盖，全龄友好、全社会共享的社区生活圈，引导社区生活圈服务设施集中布局，提高土地和设施利用效率。



城乡融合发展理念下的公共服务设施层级体系示意图

公共服务层级	县级一小时生活圈	乡镇、街道办级十五分钟生活圈	中心村、大型社区级十分钟生活圈	基层村、小型社区级五分钟生活圈
空间范围	邾县县域	乡镇圈层半径1500—2000米，城区圈层半径1000—1200米	以中心村、新农村社区、城市社区为中心、半径500—800米	以基层居民点为中心，半径范围为300米
出行方式和出行时间	机动车、1小时	电动车10—15分钟或步行15—30分钟	自行车10分钟或步行10—20分钟	步行、5分钟

城乡的公共服务设施层级体系一览表

## 9.3 完善城乡一体的保障体系

### ■ 构建安全可靠基础设施体系



#### 供水工程规划

推进前坪水库引水济郑工程、陆浑水库引水济郑工程、昭平台灌区北干渠调水入郑工程，实现“南水南用、北水北用”，形成“北引前坪、陆浑、汝河，南调昭平台，一库（老虎洞水库）十八厂”的供水格局。



#### 排水工程规划

按照“北水北治、南水南治、中部集中治”优化布局污水处理设施，建设覆盖全县域的城乡一体化污水处理系统。



#### 供电工程规划

构建多方向区域调剂电力通道，优化县域电网结构，完善县域电力设施建设。



#### 通信工程规划

加强信息网络建设，结合智慧城市建设“城市全光网”。推动信息基础设施建设，打造5G网络建设先行区。



#### 热力工程规划

优化中心城区供热分区，规划分布式供热机组对城区进行供热，对乡镇集中连片的居民点、有用热需求的工业片区进行分类热源指引。



#### 燃气工程规划

保障输气廊道安全，优化县域供气网络，规划燃气气源为“西气东输”二线，规划天然气门站2座。



#### 环卫工程规划

分级布局生活垃圾收集设施，规划四大垃圾收集片区，建设村（社区）级—乡镇（中心城区）级—片区级三级垃圾收集网络。建筑垃圾、危废、医疗垃圾集中处置。



# 规划实施

10.1 近期实施计划

10.2 规划实施与传导

10.3 完善规划实施保障体制

# 10.1 近期实施计划

## ■ 衔接十四五规划，保障近期项目实施

### 梳理项目清单

梳理“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。摸底各个部门规划期间建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

### 项目分级分类

按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分级分类。优先保障民生以及基础设施类项目。

### 制定实施计划

根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设有序推进。

## 民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施

### 县级以上重大平台

- 安良陶瓷产业园
- 李口新能源新材料产业园
- 经开区装备制造产业园

### 县级以上重大交通设施

- 县域内相关国道、省道的改扩建设工程
- 城市道路畅通工程
- 县乡道改造及农村公路建设工程

### 县级以上重大公服、市政、安全设施

- 重大水利、能源、环保设施、信息、文化、体育、教育、卫生、福利、消防、人防、防洪等设施

### 国土整治与生态修复

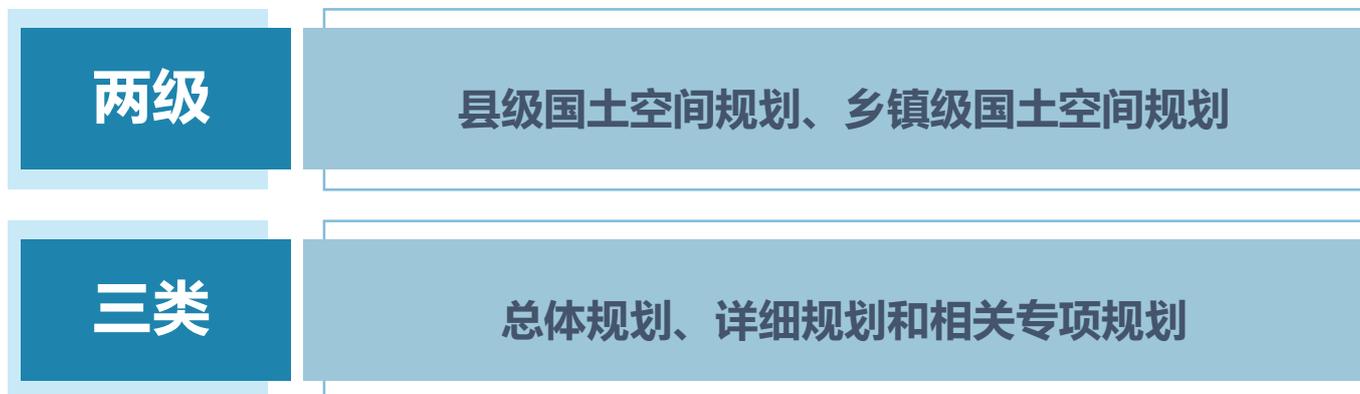
- 全域土地综合整治项目
- 水系连通及水美乡村建设项目

### 乡村振兴

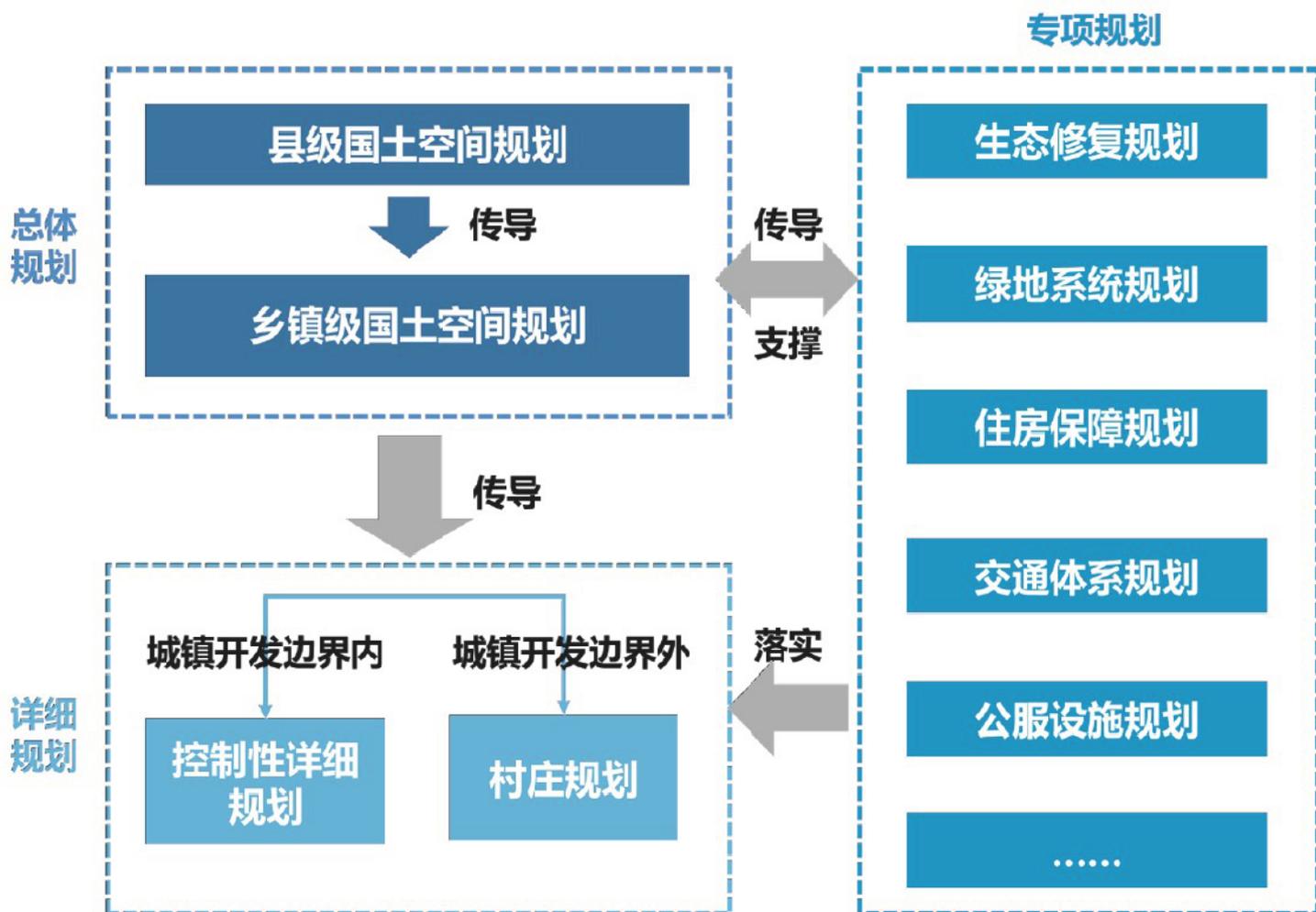
- 城乡供水一体化项目
- 城乡电网改造工程
- 农村天然气工程
- 农村人居环境整治

# 10.2 规划实施与传导

## 构建“两级三类”国土空间规划体系



总体规划落实上级规划要求、指标和控制线的传导，详细规划为各项建设提供法定依据。明确专项规划编制清单，对国土空间开发保护利用做出专门安排。



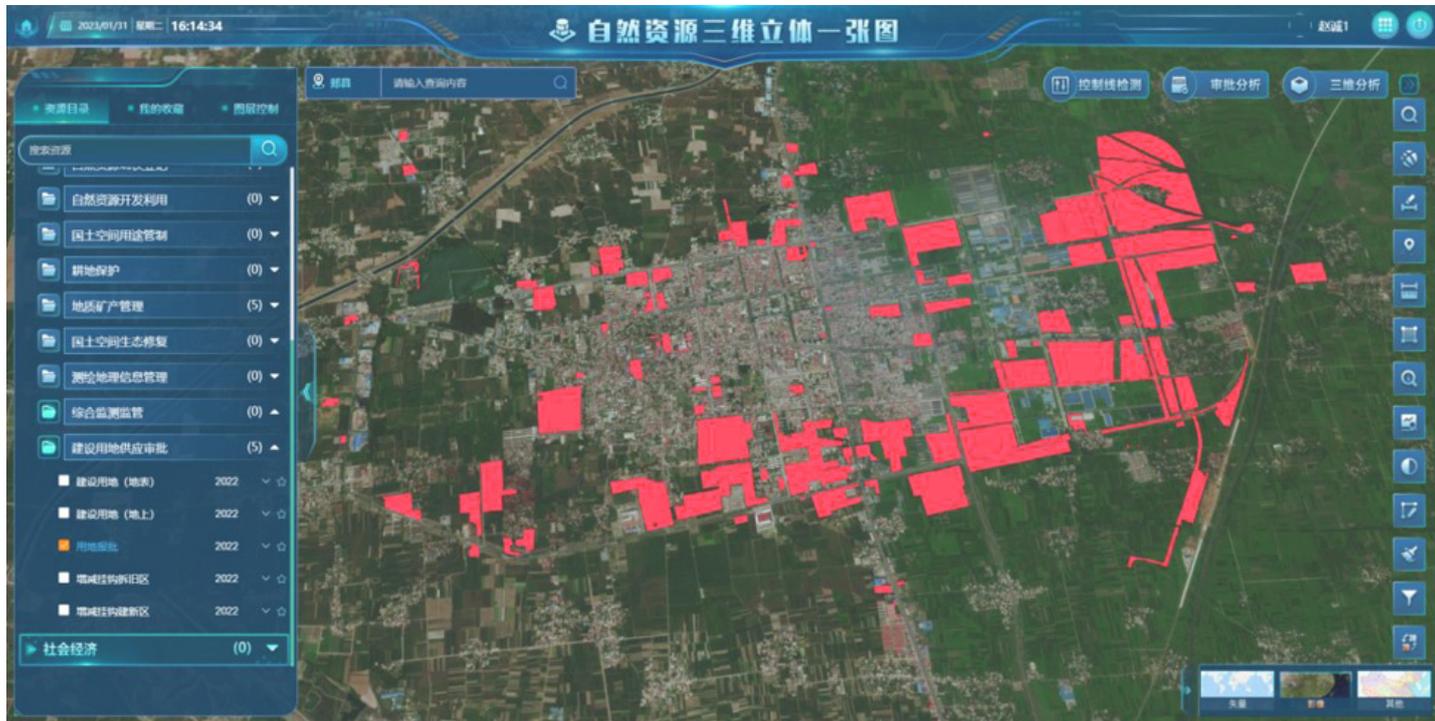
# 10.3 完善规划实施保障体制

强化组织保障

健全规划决策

完善配套政策

加强规划实施监测评估



# 2035

## 古城新韵 精致雅城

## 你我携手共创 魅力邾县



公众意见投递渠道

电话:0375-5109819

邮箱: [jxgtkjgh@126.com](mailto:jxgtkjgh@126.com)

注：本规划所有内容以最终报批为准，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与邾县自然资源局联系。